

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»

27 сентября 2021 года

№ 92

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 01.09.2021 № 4664 – на 1 листе.
2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 72 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 9 листах.
4. Справочный материал – на 142 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 01 сентября 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы

городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377 (в редакции от 18.08.2021 № 902, далее - Программа).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу изменения в Программу в 2022 году внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации городского округа Красноуральск от 16.06.2021 № 647 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 39 772 385,70 рублей.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 953 273 253,75 рублей, в том числе:

- средства областного бюджета – 274 605 791,88 рублей;
- средства местного бюджета – 678 667 461,87 рублей.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 232 631 455,37 рублей;
- 2020 год – 267 339 091,20 рублей;
- 2021 год – 92 479 474,55 рублей;
- 2022 год – 112 531 777,49 рублей (увеличение на 8 756 359,27 рублей);
- 2023 год – 69 005 332,28 рублей (увеличение на 11 200 122,86 рублей);
- 2024 год – 179 286 122,86 рублей (увеличение на 19 815 903,57 рублей).

4. В Приложении «**План мероприятий по выполнению муниципальной Программы**» в 2022 году за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

✓ **Мероприятие 3.1.** «Взнос региональному оператору на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» - объем финансирования составил 3 549 677,92 рублей.

Финансово-экономическое обоснование по данному мероприятию не представлено, бюджетные ассигнования запланированы на уровне 2021 года.

✓ **Мероприятие 4.1.** «Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищной сфере (Оснащение коллективными (общедомовыми) приборами коммерческого учёта используемых ресурсов многоквартирных домов; внедрение систем автоматического регулирования потребления тепловой энергии;

модернизация системы освещения, включая установку датчиков движения и замену ламп накаливания на энергоэффективные осветительные устройства; установка индивидуальных приборов учёта в квартирах, находящихся в муниципальной собственности)» - объем финансирования уменьшен на **50 267,00** рублей и составил 0,00 рублей;

✓ **Мероприятие 4.2.** «Актуализация схемы теплоснабжения городского округа Красноуральск» - объем финансирования составил 70 000,00 рублей.

Представлены коммерческие предложения.

✓ **Мероприятие 5.1.1.** «Формирование кроны, спиливание тополей» - объем финансирования увеличен на **165 725,80** рублей и составил 665 725,80 рублей.

Ответственным исполнителем представлен список зеленых насаждений на спил и кронирование, коммерческие предложения стоимости услуг.

✓ **Мероприятие 5.1.2.** «Приобретение цветочной рассады, высадка и уход за рассадой» - объем финансирования увеличен на **994 684,69** рублей и составил 1 318 684,69 рублей.

Объем бюджетных ассигнований, запланированный по данному мероприятию, увеличен на 53,5% по сравнению с 2021 годом (859 288,80 рублей), пояснений по данному факту ответственным исполнителем не представлено.

✓ **Мероприятие 5.2.** «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства (содержание фонтана и сквера на площади Победы,1; содержание сквера по ул. Ленина, 18; содержание сквера по ул. Ленина, 69а; содержание площадки по ул. И. Янкина, 1,3,5; ул. Ленина, 30,32,34; ул. Чернышевского, 3а,7,9; ремонт Площади Победы)» - объем финансирования увеличен на **549 769,90** рублей и составил 2 970 861,65 рублей.

Ответственным исполнителем представлена смета нормативных затрат на 2022 год на содержание объектов благоустройства, в том числе: сквер в районе жилых домов ул. Ленина, 19 и ул. Ленина, 23; Детская площадка в районе жилого дома ул. Янкина, 107; детская площадка по ул. Ленина, 24, однако указанные территории отсутствуют в наименовании мероприятия 5.2. Документации о передаче в постоянное бессрочное пользование территорий по ул. Янкина, 107 и ул. Ленина, 24 не представлено, также у территории по ул. Ленина, 24 в смете не указана площадь.

При расчете стоимости услуг по захоронению ТКО не подтверждена площадь убираемых территорий и норматив образования мусора на 1 кв.м территории.

✓ **Мероприятие 5.3.1.** «Акарицидная обработка, дератизация общественных территорий» - объем финансирования увеличен и составил **118 440,00** рублей.

Ответственным исполнителем представлены постановления администрации городского округа о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование 7 земельных участков и коммерческие предложения, подтверждающие стоимость услуг.

✓ **Мероприятие 5.3.2.** «Содержание обслуживание контейнерных площадок» - объем финансирования увеличен на **460 100,81** рублей и составил 560 100,81 рублей.

Ответственным исполнителем представлен проект сметы нормативных затрат на 2022 год, в котором фонд оплаты труда (с учетом начислений) и стоимость транспортных услуг по сравнению с 2021 годом выросли на 38% и 22,4% соответственно. Стоимость дезинсекции и дератизации не подтверждена, распределение общехозяйственных расходов не представлено.

✓ Добавлено новое **мероприятие 5.3.3.** «Сбор, транспортировка, утилизация трупов животных» - с объемом финансирования **638 928,71** рублей.

Ответственным исполнителем представлен проект сметы нормативных затрат на 2022 год, без подтверждающих документов.

Также представлено постановление администрации городского округа Красноуральск от 28.01.2020 № 113 «Об организации сбора и уничтожения трупов диких (бродячих) животных, обнаруженных на территории городского округа Красноуральск», согласно пункта 2 которого «сбор доставка до места уничтожения, трупов диких (бродячих) животных, обнаруженных на территории городского округа осуществляется в соответствии с пунктами 2.5 – 2.7. ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 04.12.1995 № 13-7-2/469», однако [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № 1122 указанные правила отменены с 01.01.2021.

✓ **Мероприятие 5.4.** «Организация и содержание мест захоронения» - объем финансирования увеличен на **1 227 259,92** рублей и составил 2 772 277,27 рублей.

Ответственным исполнителем представлен проект сметы нормативных затрат на 2022 год, в котором фонд оплаты труда (с учетом начислений) и стоимость транспортных услуг по сравнению с 2021 годом выросли на 15,2% и 8,2% соответственно, распределение общехозяйственных расходов не представлено.

✓ **Мероприятие 5.5.1.** «Оплата за уличное освещение» - объем финансирования увеличен на **236 472,15** рублей и составил 5 754 826,72 рублей.

Размер финансирования ответственным исполнителем установлен на уровне 2021 года, с применением коэффициента инфляции 4%.

✓ **Мероприятие 5.6.** «Осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» - объем финансирования за счет средств областного бюджета составляет 530 400,00 рублей.

✓ **Мероприятие 5.11.** «Организация деятельности по накоплению (в том числе по раздельному накоплению), транспортированию, обработке,

утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 401 984,00** рубля и составил 1 822 788,00 рублей.

Ответственным исполнителем приложен расчет стоимости обустройства 18 контейнерных площадок, представление прокуратуры города Красноуральск от 22.06.2020 № 02-39-2020 об устранении нарушений природоохранного законодательства и коммерческие предложения на работы по изготовлению и монтажу контейнерных площадок.

Ответственным исполнителем не представлены: документы о собственниках земельных участков, на которых планируется расположить места (площадки) накопления ТКО. К проверке представлены коммерческие предложения по изготовлению контейнерных площадок на два контейнера, однако в соответствии с представленными документами к установке планируются контейнерные площадки с одним, двумя, тремя контейнерами.

✓ **Мероприятие 5.12.** «Санитарная уборка и улучшение санитарного состояния городского округа» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **1 824,32** рубля и составил 1 020 605,75 рублей.

Ответственным исполнителем представлен список несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов городского округа Красноуральск, в соответствии с которым масса планируемых к ликвидации отходов в 2022 году составляет 283,36 тонн - в два раза больше, чем в 2021 году (140 тонн).

Однако стоимость затрат на транспортные услуги по смете в 2022 году (688 870,51 рублей) в четыре раза больше, чем в 2021 году (166 139,02 рублей).

✓ **Мероприятие 6.2.** «Увеличение количества источников нецентрализованного водоснабжения» - объем финансирования уменьшен на **200 000,00** рублей и составил 0,00 рублей.

✓ **Мероприятие 7.1.** «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» - объем финансирования увеличен на **2 415 367,54** рублей и составил 17 796 795,03 рублей.

Ответственным исполнителем приложен расчет плановых показателей бюджетной сметы, при анализе которой выявлены нарушения постановления администрации городского округа Красноуральск от 30.09.2016 № 1330 «Об утверждении нормативов затрат на обеспечение функций администрации городского округа Красноуральск и подведомственных ей казенных учреждений».

5. В приложении «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций» за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

Подпрограмма 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения»:

• **Объект 2** «Насосная станция первого подъема (пос. Дачный)» - произведено перераспределение объемов финансирования, из них:

- 2022 год – уменьшение на 23 347 890,00 рублей;
- 2023 год – увеличение на 23 347 890,00 рублей.

Увеличен срок реализации проекта до 2023 года.

- **Объект 3** «Насосная станция пос. Пригородный» - объем финансирования в 2022 году увеличен и составил 25 931 980,00 рублей.

Ответственным исполнителем приложен сводный сметный расчет стоимости строительства.

- Добавлен новый **Объект 4** «Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Белинского д. 6А» - с объемом финансирования в 2022 году 10 920 018,00 рублей.

Согласно сводного сметного расчета стоимость строительства водогрейной блочно-модульной котельной составляет 38 548 280,00 рублей, на начало 4 квартала 2020 года профинансировано на проектно-изыскательские работы 2 148 220,00 рублей, подлежит освоению 34 400 060,00 рублей, из них:

- областной бюджет – 25 480 042,00 рублей (70%);
- местный бюджета – 10 920 018,00 рублей (30%).

подпрограмма 4 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского округа Красноуральск»:

- **объект 1** «Трубопровод ГВС на пос. Пригородный» - произведено перераспределение объемов финансирования, из них:

- 2022 год – уменьшение на 7 668 136,43 рублей;
- 2023 год – уменьшение на 12 147 767,14 рублей;
- 2024 год – увеличение на 19 815 903,57 рублей.

подпрограмма 8 «Развитие газификации на территории городского округа Красноуральск»:

- **объект 2** «Газоснабжение жилых домов по адресу: Красноуральск, ул. Советская, д.1,3,5,7,9; ул. Каляева, д.1,2; ул. Калинина, д.10,12; ул. Устинова, д.6» - объем финансирования в 2022 году увеличен на **513 370,00** рублей и составил 6 164 230,00 рублей.

Таким образом, ответственным исполнителем не в полном объеме представлено финансово-экономическое обоснование заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

6. В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении «**Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы**» в 2022 году внесен новый целевой показатель 5.3.6. «Количество собранных, транспортированных, утилизированных трупов животных», который составил 50 штук.

Целевые показатели и мероприятия Программы на 2022 год, отраженные в Проекте, откорректированы и взаимосвязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования.

7. В приложении «**Методика расчета целевых показателей**» добавлен новый целевой показатель 5.3.6. «Количество собранных, транспортированных, утилизированных трупов животных».

8. С целью отражения вносимых изменений Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей Программы».

Вывод:

С учетом изложенного проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.Н. Шмакова